

连政办发〔2022〕28号

## 市政府办公室关于印发省综合立体交通网规划纲要涉及我市重点任务落实方案的通知

各县、区人民政府，市各有关单位：

《省综合立体交通网规划纲要涉及我市重点任务落实方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

连云港市人民政府办公室

2022年5月18日

（此件公开发布）

# 省综合立体交通网规划纲要涉及 我市重点任务落实方案

为贯彻落实《中共江苏省委江苏省人民政府关于印发江苏省综合立体交通网规划纲要的通知》（苏发〔2022〕5号）精神，加快建设现代化高质量综合立体交通网，切实推进涉及我市重点项目和重大政策落实，结合我市实际，制定本方案。

## 任务一：2035年“建成连云港国际枢纽海港”

**落实举措** 1.持续发挥陆海联运大通道的货运优势，以“千万标箱、东方大港”为目标，加快完善国际性港口基础设施和集疏运体系，提升港口服务水平，深化港产联动，加速引导产业集聚，放大产业港效应，打造成为上海国际航运中心北翼强港，实现连云港港由运输港向“国际枢纽港、产业集聚港、综合物流港、高效贸易港”转型升级。形成以40万吨矿石码头、30万吨原油码头和20万吨集装箱码头为龙头，5—15万吨级泊位为主体的泊位等级结构，港口货物吞吐量超过3.5亿吨，集装箱吞吐量力争达到1000万标箱。

完成期限：2025年12月

牵头单位：市交通局，共同责任单位：市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市商务局、各相关县区、港口控股集团

**落实举措 2.**充分发挥连云港港作为全国沿海主要港口作用和陆海联运优势，对标国际先进港口，在基础设施、装卸工艺、航运服务等方面实现全面突破，达到国际一线水平，将连云港港打造为新亚欧陆海联运国际枢纽海港。集装箱泊位数达到 20 个，超大型智能化集装箱中心全面建成，大枢纽、大通道、大物流的多式联运体系更加完善，模式多元、辐射更广、贸易便利的全面开放格局更具特色，港口集装箱吞吐量达到 1500 万标箱，成为陆海内外联动、东西双向互济、具有全球影响力的亚欧重要国际交通枢纽和长三角港口群北翼强港。

完成期限：2035 年 6 月

牵头单位：市交通局，共同责任单位：市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市商务局、各相关县区、港口控股集团

**任务二：强化国家综合立体交通网主骨架中“京津冀—长三角主轴、长三角—成渝主轴、大陆桥走廊”在省域内的连通，加密省内运输通道，形成以南京为核心的“七纵六横，一核九向”综合运输通道布局**

**落实举措 3.**立足“一带一路”战略强支点、亚欧重要国际交通枢纽和全国性综合交通枢纽城市定位，着力实现综合交通主骨架更高水平的网络化，我市规划形成“承南启北、贯穿东西、辐射鲁南、双向开放”的“陆上六向放射、海上两向放射”陆海双向综合运输通道。其中：陆桥通道（国家级）、沿海通道（国家级）和连宁

黄通道（省级）、连宿通道（省级）等已在《纲要》中予以落实。此外，结合西北向与山东的联系，在我市综合立体交通网规划中新增布局连临通道（省级）；结合东向海上对外开放的区位特点，新增布局往日韩、东亚、美西方向和往东南亚、南非、西非、地中海方向的2条海上运输通道。上述各个通道内布局相应铁路、公路、航道等重大交通基础设施以及海上航线（见附表），计划在“十四五”及2035年期间加快推进建设。

完成期限：2035年6月

牵头单位：市交通局，共同责任单位：市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、各县区、港口控股集团、市交通控股集团

**任务三：规划形成“六纵六横”高铁网布局。**其中：纵向线路涉及连云港—盐城—南通—苏州（沿海高铁通道）和连云港—淮安—南京（鲁苏皖赣高铁通道：连淮扬镇铁路）；横向线路涉及连云港—徐州（陆桥高铁通道：连徐高铁）。“一核三极”提出以南京为核心，连云港作为其中一个枢纽极。

**落实举措4.**积极向上争取沿海高铁纳入国家规划并尽快启动前期工作，争取连临高铁纳入国家规划，并纳入连云港市国土空间总体规划。

完成期限：2024年6月

牵头单位：市发改委、市交通局，共同责任单位：市自然资源局、各相关县区

**落实举措 5.**动连云港站至连云港东站高铁延伸的规划争取及建设，形成由沿海高铁（争取规划新增）、连临高铁（争取规划新增）、连淮扬镇铁路、连徐高铁构成的“五向扇形”高速铁路网，总里程达到 302 公里。

完成期限：2035 年 6 月

牵头单位：市发改委、市交通局，共同责任单位：市自然资源局、市生态环境局、各相关县区

**任务四：**规划形成“三纵三横”普速铁路网布局。其中：纵向线路涉及连云港—盐城—南通—无锡—苏州（沿海铁路通道：青盐铁路），横向线路涉及连云港—徐州（陆桥铁路通道：陇海铁路）

**落实举措 6.**《纲要》涉及我市的普速铁路已建成运营。在此基础上，进一步积极向上争取连宿蚌铁路纳入国家规划，推动连云港至临沂普速铁路启动项目前期工作，力争早日开工。

完成期限：2024 年 6 月

牵头单位：市发改委、市交通局，共同责任单位：市自然资源局、各相关县区

**落实举措 7.**形成由青盐铁路，陇海铁路、连临铁路、赣榆港区至兖日铁路联络线（争取规划新增）、连宿蚌铁路（争取规划新增）构成的“一纵三横”的普速铁路对外通道，总里程达到 319 公里。

完成期限：2034 年 6 月

牵头单位：市发改委、市交通局，共同责任单位：市自然资源局、市生态环境局、各相关县区

**任务五：**规划形成“十五射六纵十横多联”高速公路布局。其中：射向线路涉及南京—淮安—连云港（连淮高速扩建）；纵向线路涉及连云港—盐城—南通—苏州（沈海高速）、连云港—盐城—泰州—无锡—苏州（临盐高速）；横向线路涉及连云港—徐州（连霍高速）、连云港—宿迁（连宿高速）；联络线路涉及连云港北疏港高速、连云港东疏港高速

**落实举措 8.**建成长深高速公路连云港至淮安段扩建、连宿高速公路徐圩至灌云段，开工建设连宿高速公路灌云至沐阳段、连云港北疏港高速公路二期，形成“两纵两横两联”的高速公路网络布局形态。与此同时，积极争取临盐高速、沈海高速（赣榆至灌云北段）加快前期工作，争取“十四五”开工；争取临海高速、盐洛高速北延、赣榆港区疏港高速等纳入省高速公路网规划修编。

完成期限：2024年12月

牵头单位：市交通局，共同责任单位：市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、各相关县区、市交通控股集团

**落实举措 9.**形成由连霍高速、连宿高速、长深高速（赣榆段）—北疏港高速、赣榆港区疏港高速（争取规划新增）；沈海高速、长深高速（海州至灌南段）、临盐高速、临海高速（争取规划新增）、盐洛高速北延（争取规划新增）构成的“四横五纵”高速公路网，总里程达到652公里。

完成期限：2033 年 12 月

牵头单位：市交通局，共同责任单位：市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、各相关县区、市交通控股集团

**任务六：规划形成“两纵五横”干线航道布局。其中：纵向线路涉及连申线通道（疏港航道—灌河西段航道—通榆河），横向线路涉及徐宿连通道（宿连航道—徐圩港区疏港航道、连云港区疏港航道）。**

**落实举措 10.**加快建成宿连航道（京杭运河至盐河段）二期工程，开工建设宿连航道（徐圩港区疏港航道），建设干线航道里程约 70 公里。与此同时，积极争取宿连航道东海支线、灌云支线纳入正在编制的省支线航道网规划，提高内河水运网络延伸覆盖水平，促进地方经济社会发展。

完成期限：2025 年 6 月

牵头单位：市交通局，共同责任单位：市发改委、市财政局、市生态环境局、市自然资源局、市水利局，各相关县区

**落实举措 11.**形成以疏港航道、盐河航道、灌河航道、宿连航道及东海支线（争取规划新增）、灌云支线（争取规划新增）等高等级骨干航道为核心的“三纵三横”内河航道网布局形态，总里程达到 539 公里，其中三级以上航道里程达到 260 公里。

完成期限：2030 年 6 月

牵头单位：市交通局，共同责任单位：市发改委、市财政局、市生态环境局、市自然资源局、市水利局，各相关县区

**任务七：建设普惠高效的邮政快递服务网，其中邮政快递枢纽“1+1+5”布局体系中将连云港作为 5 个全国性邮政快递枢纽之一，邮政业网络布局中提出将连云港打造为重点突破发展区**

**落实举措 12.**开展《连云港市深化交通运输与邮政快递融合推进城乡物流服务一体化发展对策研究》课题研究，推进快递上车、上船、上飞机，发展航空快递、高铁快递和水上快递班列，加快连云港国际邮件互换局申报和建设，鼓励中欧、中亚等国际班列运输邮件快递。

完成期限：2025 年 6 月

牵头单位：市邮政管理局，共同责任单位：市交通局、各相关县区

**落实举措 13.**将连云港打造为全国邮政快递枢纽，完善快递配送体系，实现邮政快递同城小时级、长三角当日可达、国内重点城市次日可达。

完成期限：2030 年 6 月

牵头单位：市邮政管理局，共同责任单位：市交通局、各相关县区

**任务八：打造强效中转的综合交通枢纽城市，涉及建设连徐淮宿板块。即建设连云港—徐州—淮安全国性综合交通枢纽城市，推进徐州国际陆港、淮安空港、连云港国际枢纽海港联动发展。连云港强化海陆双向国际物流服务功能，打造连接“一带一路”的全国性综合交通枢纽，提升在亚欧国际陆海联运中的功能**



**落实举措14.** 强化连云港国际枢纽海港与徐州国际陆港、淮安空港的联动支撑，完善三港联动的高效交通网络，深化三港间战略合作关系和业务协同联动，强化连云港海港枢纽服务徐州陆港的海陆转运基地和出海口功能，发展徐连管内铁海联运班列，强化连云港与徐州中欧（亚）班列线路统筹，推动境内外节点设施共建共享。强化发展连徐、连淮、连宿集装箱海河联运。强化近远洋航线航班建设，扩大向东开放，推动集装箱航线扩量提质，通过“近洋扩运力、远洋补短板、内贸扬优势”，实现近远洋航线对21世纪海上丝绸之路沿线主要国家和地区全覆盖。

完成期限：2025年12月

牵头单位：市交通局，共同责任单位：市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市商务局、各相关县区、港口控股集团

**落实举措15.**国际枢纽海港全面建成，全国性综合交通枢纽功能全面提升，“东西双向、海陆互换”的亚欧重要国际交通枢纽全面建成。

完成期限：2035年6月

牵头单位：市交通局，共同责任单位：市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市商务局、各相关县区、港口控股集团

**任务九：打造联通全球的世界级机场群，涉及连云港机场建设“一带一路”重要支点**

**落实举措 16.**开工建设花果山机场二期扩建工程，建设航站楼7万平方米，跑道和滑行道延长至3200米，建设相关配套工程。

完成期限：2024年12月

牵头单位：市机场办，共同责任单位：市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市交通局、灌云县

**落实举措 17.**花果山机场飞行区达到4E标准，年旅客吞吐量突破1000万人次、货物吞吐量达到12万吨。

完成期限：2030年12月

牵头单位：市机场办，共同责任单位：市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市交通局、灌云县

**任务十：打造江海河联动的世界级港口群，构建长三角北翼“一国际枢纽海港、一出海口、一门户、一枢纽、多示范”的港口新格局。加快连云港国际枢纽海港建设，重点强化东西双向陆海联动战略通道能力提升，支持与中西部内陆省份共建共享，形成以连云港港为支撑、通达中西部地区最便捷、最经济的陆海联运出海口**

**落实举措 18.**加快港口重大基础设施建设，重点推进庙岭作业区15—20万吨级集装箱泊位改扩建、旗台作业区40万吨矿石码头、30万吨级原油码头、40万吨航道等建设，开工庙岭作业区24—27号集装箱泊位智能化改造，推动墟沟作业区55—56号泊位智能化集装箱码头改造。推进服务中西部省份的港口合作共建共享，积极招引陇海沿线省市相关企业根据禀赋特色和产业需要

在连云港合作共建码头泊位以及相关专业化仓储设施，将连云港的“出海口”搬到各省市的“家门口”，打造中西部地区最便捷经济的陆海联运出海口。

完成期限：2025年12月

牵头单位：市交通局，共同责任单位：市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市商务局、港口控股集团、各相关县区

**落实举措 19.**全面建成国际枢纽海港，“一体两翼、一港四区”的功能布局更加合理，港口综合吞吐能力超过4亿吨，港口集装箱吞吐量1500万标箱，集装箱海铁联运量突破百万标箱。

完成期限：2035年6月

牵头单位：市交通局，共同责任单位：市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市商务局、港口控股集团、各相关县区

**任务十一：**强化连云港徐圩等新建综合货运枢纽多式联运换装设施和集疏运体系建设，加强连云港国家物流枢纽承载城市建设，在连云港建设全国性铁路枢纽场站，促进与现代物流融合发展等

**落实举措 20.**加快推进徐圩新区多式联运中心（二期）、连盐铁路赣榆港多式联运物流中心等多式联运型货运枢纽和连云港港旗台作业区混矿堆场（一期）、港口冷链物流中心（一期）、庙岭作业区粮食仓储扩建（一期）等通用集散型货运枢纽建设，支撑

国家物流枢纽承载城市建设。加快推进徐圩港区、赣榆港区铁路专用线及赣榆港区至临沂莒南带式输送机建设，加快推进连云港港至上合组织（连云港）国际物流园带式输送机建设，提升枢纽集疏运效率。

完成期限：2025年12月

牵头单位：市交通局，共同责任单位：市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、港口控股集团、各相关县区

**落实举措 21.**推动全市“一主五辅”的铁路综合客运枢纽布局落地，构建支撑全国性铁路枢纽功能布局体系，并拓展完善高铁物流功能。规划形成以多式联运型货运枢纽为骨干、通用集散型货运枢纽为支撑的“10+9”货运枢纽场站体系。

完成期限：2030年6月

牵头单位：市交通局，共同责任单位：市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、港口控股集团、各相关县区

**任务十二：**加强交通运输与发展改革、财政、自然资源、生态环境等部门的衔接协调，完善综合立体交通网建设的财政、用地、用海、城乡建设、环保等配套政策及标准规范。健全规划纲要与各类各级规划衔接机制

**落实举措 22.**进一步建立健全交通建设推进协调机制，建立常态化沟通渠道，加强交通运输与国土空间、生态环境、水利、旅游等关联领域规划的深度融合。市发改、财政、自然资源、生态环境、住建等部门要细化完善资金、用地、用海、环保、城乡

建设等配套政策及标准规范，加大对交通基础设施建设的政策支持保障力度。加强发展战略、中长期规划与五年规划的统一和衔接，加强与周边城市的衔接。

完成期限：2023年12月

责任单位：市发改委、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市住建局、市水利局、市交通局、市文广旅局

**任务十三：规划、建设过程严格用地控制，突出立体、集约、节约思维，提高交通用地复合程度，盘活闲置交通用地资源，完善公共交通引导土地开发的相关政策。建立国土空间规划等相关规划与交通规划协调机制和动态调整管理政策**

**落实举措 23.** 进一步贯彻集约用地原则，提高交通用地复合利用效率，推动各级政府及自然资源部门优先保障土地利用效率高、单位土地交通承载量大、经济社会效益高的交通基础设施建设用地（用海）需求。建立国土空间规划等相关规划与交通规划协调机制和动态调整管理政策，统筹交通重要通道、重大设施和重点项目的用地用海空间。积极探索推动公共交通引导下的城市用地开发模式。

完成期限：2023年12月

牵头单位：市自然资源局，共同责任单位：市发改委、市交通局、市住建局、港口控股集团、市交通控股集团、各县区

**任务十四：建立完善交通运输发展资金保障制度，落实交通运输领域省与市县财政事权和支出责任，提高公共财政保障力度**

和引导作用，切实发挥资金使用效益。规范利用政府债券，鼓励用好企业债券。健全与项目资金需求和期限相匹配的长期资金筹措渠道，构建形成效益增长与风险防控可持续发展的投资机制，防范和化解债务风险。健全公益性基础设施建设运营支持政策体系，鼓励和引导各类资本积极参与交通基础设施建设。支持各类金融机构依法合规为市场化运作的交通发展提供融资

**落实举措 24.**本着“政府主导、分级负责、多元筹资、规范高效”的原则，进一步建立完善交通运输发展资金保障制度，落实交通运输领域省、市、县（区）财政事权和支出责任，探索创新交通运输发展投融资模式，引导和鼓励社会资本积极进入交通领域，鼓励采用专项债券、企业债券、REITs、PPP 等方式筹集发展资金，强化债务风险防控，形成多层次、多元化投入格局，努力拓宽交通投融资渠道。

完成期限：2025 年 12 月

牵头单位：市财政局，共同责任单位：市发改委、市交通局、市地方金融监管局、港口控股集团、市交通控股集团，各县区

附件：连云港市综合运输通道规划情况表

## 附件

连云港市综合运输通道规划情况表

通道名称	运输方式	名称	规划技术标准	建设情况	“十四五”计划安排
陆桥通道	铁路	陇海铁路	客货双 200km/h (电气化)	已建	/
		连徐高铁	350km/h	已建	/
	公路	连霍高速	高速公路 四车道 (预控八车道)	已建四车道	/
		G310	一级公路 四车道	已建一级、二级	青湖至山东省界改扩 建,开展前期研究,力 争开工
		G311	一级公路 四车道	局部已建	新建 G311 连云港东 段,研究东海段改线方 案
		S236	一级公路 四车道	局部已建	新改建东海段和灌云 段
沿海通道	铁路	青盐铁路	客货双线 200km/h	已建	/
		沿海高铁	350km/h	规划待建	规划储备,争取纳入 国家规划,尽快开展 前期工作
	公路	沈海高速	高速公路 八车道/六车道	已建四车道 /六车道	赣榆至灌云北“四 扩八”开展前期工 作,力争开工
		G204	一级公路 四车道	已建	赣榆城区段快速化 改造
		G228	一级公路 四车道	已建	新建灌云北段
	水路	连申线	三级航道	已达标	/

通道名称	运输方式	名称	规划技术标准	建设情况	“十四五”计划安排
连宁黄通道	铁路	连淮扬镇铁路	客专 250km/h	已建	/
	公路	长深高速	高速公路 八车道/六车道	已建四车道 /六车道	完成宁海至王兴段 八车道扩建
		G233	一级公路 四车道	局部已建	建成机场大道段 (海州南段、灌云 北段), 开工灌云南 段、灌南段
		S264	一级公路 四车道	未建	解决基本农田问 题, 力争开工建设
	水路	盐河	三级航道	已达标	/
连临通道	铁路	连临高铁	350km/h	未建	规划储备, 争取纳 入国家规划, 尽快 开展前期工作
		连临铁路	国铁 I 级、双 线、电气化铁路	未建	规划储备, 争取开 展前期工作, 力争 开工建设
	公路	临盐高速	高速公路 六车道	未建	开展项目前期工 作, 力争开工建设
		G233 (G327)	一级公路 四车道	已建二级	规划储备, 提升为 一级
		S242	一级公路 四车道	已建	/



通道名称	运输方式	名称	规划技术标准	建设情况	“十四五”计划安排
连宿通道	铁路	连宿蚌铁路	客货双线 200km/h	未建	规划储备，争取纳入国家铁路网规划，尽快开展前期工作
	公路	连宿高速	高速公路 四车道	未建	建成徐圩至灌云段，开工建设灌云至沭阳段
		S344	一级公路 四车道	未建	解决基本农田问题，力争开工建设
		S245	二级公路两车道/一级公路四车道	部分达标	解决基本农田问题，力争开工建设
		S267	一级公路 四车道	已建二级	/
		S324	一级公路 四车道	已建二级	/
		S464	一级公路 四车道	部分达标	研究南北向延伸相关项目，争取纳入省道网规划修编
水路	徐宿连航道	三级航道	未达标	建成盐河以西段，力争开工建设徐圩疏港航道	
海上贸易通道 1	日韩、东亚及美西方向			到 2025 年，集装箱航线总数达 120 条，其中近、远洋航线数达 40 条，外贸航线力争实现五大洲全覆盖，内贸航线实现国内主要港口直达航线全覆盖	
海上贸易通道 2	东南亚、南非、西非、地中海方向				

---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委，市法院，市检察院，连云港警备区。

---

连云港市人民政府办公室

2022年5月19日印发

---