

连政办发〔2022〕62号

市政府办公室关于印发连云港市推进多式联运 发展优化调整运输结构实施方案 (2022—2025年)的通知

各县、区人民政府，市各有关单位：

《连云港市推进多式联运发展优化调整运输结构实施方案（2022—2025年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

连云港市人民政府办公室

2022年9月7日

（此件公开发布）

连云港市推进多式联运发展优化调整运输结构 实施方案（2022—2025年）

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发推进多式联运发展优化调整运输结构工作方案(2021—2025年)的通知》（国办发〔2021〕54号）和《省政府办公厅关于印发江苏省推进多式联运发展优化调整运输结构行动计划（2022—2025年）的通知》（苏政办发〔2022〕49号）精神，大力发展多式联运，推动各种交通运输方式深度融合，进一步优化调整运输结构，提升综合运输效率，降低社会物流成本，促进节能减排降碳，结合我市实际，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以交通强国建设为统领，以实现交通运输现代化为目标，以发展多式联运为抓手，提升基础设施联通水平，促进运输组织模式创新，推动技术装备升级，营造统一开放有序的运输市场环境，加快建设安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通运输体系，更好服务构建新发展格局，为实现碳达峰、碳中和目标作出交通贡献。

(二)工作目标。到2025年，多式联运发展水平明显提升，货物运输结构调整成效显著，基本实现多式联运基础设施“一体衔接”、联运线路“一网联通”、运输信息“一站互享”、联运规则“一单到底”、发展环境“统一有序”，基本形成大宗货物及集装箱中长距离运输以水路和铁路为主的发展格局。与2020年相比，水路、铁路货运量分别增长833万吨和325万吨；社会物流总费用占GDP比率力争降至13%左右。

——设施一体衔接水平进一步提升。形成连云港—徐州—淮安综合货运枢纽城市组团，建成多式联运货运枢纽4个以上，联运枢纽体系布局更加完善；建成铁路专用线2条以上，积极推进建设通达港口作业区、产业集聚区、物流园区、大型工矿企业等铁路专用线；先进快速换装转运设备加快普及应用，设施设备智能化水平进一步提升。

——联运线网畅达水平进一步提升。新亚欧陆海联运通道持续壮大，培育形成6条以上精品多式联运线路，多式联运品牌影响力显著提升；集装箱海铁联运量年均增长10%以上，达到100万标箱。

——信息联通共享水平进一步提升。港口基本实现铁水联运信息交互共享；新技术、新模式集成应用加快，新亚欧大陆桥陆海联运电子数据交换通道和蓝宝星球多式联运平台建设显著增强。

——“一单制”服务标准规则普及度进一步提升。“一单制”多

式联运服务规范进一步完善，“一单制”电子化多式联运单证交换规则初步建立，“一单到底”全程运输模式逐步推广复制。

——运输结构进一步优化。与2020年相比，水路、铁路货运量分别达到3330万吨、5510万吨，增长33%、6%，增量达833万吨和325万吨；连云港港利用水路、铁路、封闭式皮带廊道、管道、新能源汽车集疏港大宗货物比例逐步增长。

——发展环境保障能力进一步提升。营造公平竞争的多式联运市场环境、政策环境，培育形成2个以上服务优质、管理规范、示范引领作用明显的龙头骨干多式联运全程物流服务经营人；连云港自贸片区通关体制机制不断创新，运输新模式持续推广应用，有力支撑国际集装箱多式联运发展。

二、联运设施提升行动

（三）畅通高等级航道网。以疏港航道、盐河为主轴，三级以上航道为骨干，全面推进“两横一纵”干线航道网建设。加快畅通宿迁、徐州、鲁南等地区最佳出海水运通道，补齐航道基础设施短板，完善港口集疏运体系，建成宿连航道京杭运河至盐河段，力争开工建设宿连航道徐圩港区疏港航道。到2025年，新增三级航道里程22公里。（牵头单位：市交通局；共同责任单位：市发改委、市自然资源和规划局、市生态环境局、市水利局、连云港海事局、港口控股集团，灌云县、海州区、徐圩新区）

（四）提升干线铁路运输能力。推进干线铁路建设及既有线的扩能、电气化改造，充分挖掘与利用既有铁路资源，提高普速

铁路通行能力。依托连徐高铁，进一步实施客货分离，释放陇海铁路货运能力，保障西行铁路通道的畅通。畅通沿海铁路货运通道，推动青盐铁路开通货运列车；推动连临铁路、连宿蚌铁路（含南绕线）前期工作，争取连临铁路“十四五”开工建设，连宿蚌铁路纳入国省相关规划。到 2025 年，基本形成以青盐铁路和陇海铁路为主的“一纵一横”干线铁路网络，货运通行能力进一步增强。（牵头单位：市交通局；共同责任单位：市发改委、市自然资源和规划局、市生态环境局）

（五）加快综合货运枢纽布局建设。打造连云港—徐州—淮安综合货运枢纽城市组团，优化布局多式联运枢纽场站。推动以连云港港为支撑的陆海联运出海口建设，聚焦打造连云港港口型国家物流枢纽，完善港口多式联运、便捷通关等服务功能，加快布局建设内陆无水港。重点推进建设徐圩新区多式联运中心二期、连盐铁路赣榆港多式联运物流中心、赣榆临港综合物流园区柘汪物流中心二期、连云港上合组织国际物流园多式联运中心项目、连云港港旗台作业区混矿中心工程、一带一路供应链基地（连云港）项目、徐圩港区二港池建材物流转运区多功能仓库及堆场工程等一批功能完善、辐射力强的多式联运型货运枢纽，提升枢纽运行效率。加快启动机场二期扩建工程建设，不断拓展货运航线，加快补齐航空货运短板，探索发展海陆空多式联运。到 2025 年，推进 7 个以上多式联运型货运枢纽场站项目建设。（牵头单位：市交通局、市发改委；共同责任单位：市自然资源和规划局、

市生态环境局、连云港海关、港口控股集团，赣榆区、连云区、市开发区、徐圩新区）

（六）推进集疏运体系建设。在编制各主要港区规划或集疏运体系规划时，同步做好支线航道和铁路用地规划预留控制。新建或改扩建集装箱年吞吐量5万标箱、大宗货物年运量150万吨以上的物流园区、工矿企业及粮食储备库等，原则上要接入支线航道、铁路专用线，具备条件的实现铁路深入码头前沿。加快推进国家中东西区域合作示范区（徐圩新区）产业区铁路专用线、开发区加工装配工业园区铁路专用线、连盐铁路赣榆港多式联运物流中心铁路专用线、赣榆港区铁路专用线、徐圩港区铁路专用线等建设；挖掘既有铁路专用线潜能，推动共线共用。（牵头单位：市交通局、市发改委；共同责任单位：市自然资源和规划局、市生态环境局、港口控股集团，赣榆区、市开发区、徐圩新区）

（七）优化集装箱还箱点布局。依托港口、铁路物流基地、综合货运枢纽，优化布局内外贸集装箱还箱点，推动建立跨区域、跨运输方式的集装箱循环共用系统，降低空箱调转比例。鼓励港口控股集团与上海港、国际干线船公司加强合作，支持港口控股集团根据业务需求，积极推进外贸船公司，在内陆场站、内河驳点设立还箱点，提供验箱、洗箱、修箱、堆存等服务，开发公共箱管系统，共享箱源信息。推动港口和铁路堆场互用，海运箱和铁路箱互使，引导海运箱上路，推动铁路箱下水，实现“一箱到底、循环共享”。（牵头单位：港口控股集团；共同责任单位：

市交通局、市发改委、市自然资源和规划局、连云港海关)

三、组织模式优化行动

(八) 打造多式联运通道网络。完善多式联运通道布局，重点打造沿新亚欧大陆桥海铁联运通道。强化近远洋航班航线建设，以日韩高密度、东南亚广覆盖为方向推动近洋航线建设，以加强中东线、西非线，扩量美西线、美东线为方向推动远洋运输建设，实现近远洋航线对 21 世纪海上丝绸之路沿线主要国家和地区全覆盖。积极开行至徐州、西安、郑州、巩义、蚌埠、兰州等中西部地区的海铁联运线路。构建面向苏北、鲁南、皖北、豫东南等内陆地区的海河联运通道，培育淮河沿线—淮安—连云港、鲁南—徐州—连云港的海河联运示范线路，打造立足苏北、辐射京杭运河及淮河流域的海河联运体系。到 2025 年，培育形成 6 条以上稳定运行的集装箱多式联运精品线路。(牵头单位：港口控股集团；共同责任单位：市交通局、市发改委、市水利局、连云港海事局)

(九) 推动中欧(亚)班列提质增效。按照“巩固中欧中亚、拓展东南亚”的发展思路，稳定开行连云港国际班列，打造中亚五国、中吉乌、中蒙、中俄、中土(跨里海)、中欧等班列线路。积极争取日本、韩国及东南亚国家和地区的进出口货物通过连云港港出入境，重点打造中亚过境国际班列精品线路。推动运贸融合发展，以哈萨克斯坦小麦、乌兹别克斯坦通用汽车运输为先导，开通特色优势货种专列。发展接续班列，推动无锡—连云港中欧

（亚）班列稳定开行。（牵头单位：港口控股集团；共同责任单位：市交通局、市发改委、市商务局、连云港海关）

（十）丰富多式联运服务产品。建立与晋陕蒙皖煤炭主产区间敞顶箱内贸铁水联运系统，加大 35 吨敞顶箱推广使用力度。探索开展陇海铁路连云港—徐州段铁路双层集装箱运输可行性研究。探索建立以 45 英尺内陆标准箱为载体的内贸多式联运体系。推动冷链、危化品、国内邮件快件等专业化多式联运。鼓励多式联运经营人建立多式联运专业化设备的共享、共用、共管平台，鼓励发展集装箱、半挂车以及托盘等多式联运设备的租赁业务。（牵头单位：市交通局、港口控股集团；共同责任单位：市发改委、市生态环境局、市商务局、市邮政管理局）

（十一）培育多式联运市场主体。深入推进多式联运示范工程建设，加大多式联运示范成果的推广应用。重点培育连云港港铁集装箱多式联运公司、江苏同益国际物流股份有限公司、郁州海运公司等 2—3 个龙头骨干多式联运经营企业和船运公司。（牵头单位：市交通局、市发改委、港口控股集团；共同责任单位：连云港海事局）

（十二）推进运输服务规则标准化。以水运与铁路衔接为重点，推动建立与多式联运相适应的规则协调和互认机制。持续推进多式联运“一单制”的应用建设，港口控股集团以集装箱标准化货物单元为重点，探索推行协调互认的单证规则和服务规范，实现“一次委托、一次报价、一次结算、一单到底”的“一单制”多式

联运全程运输。加快推广应用电子运单、智能化匹配、网上结算、线上通关等新技术，提升多式联运全程运输数字化水平。（牵头单位：市交通局、港口控股集团；共同责任单位：市商务局、连云港海事局、连云港海关）

（十三）提升信息资源共享水平。加强铁路、港口、船公司、民航等企业信息系统对接和数据共享，推动列车时刻、货物装卸、船舶进离港、货物在途、集装箱定位、订舱、运力等信息开放互享。推动打造新亚欧大陆桥陆海联运电子数据交换通道，逐步实现与“一带一路”沿线国家、地区间交通运输信息互联互通。建设蓝宝星球多式联运项目、连云港港口大数据中心项目，推进港口公铁水联运 EDI 信息交换共享，强化多式联运数据交换电子报文标准应用。到 2025 年基本实现运输全过程可监测、可追溯。

（牵头单位：市交通局、港口控股集团；共同责任单位：市商务局、市市场监管局、连云港海事局、连云港海关）

四、运输结构调整深化行动

（十四）推动大宗货物“公转水”“公转铁”。推动大型工矿企业、火电企业和物流园区充分利用已有支线航道、铁路专用线能力，逐步将大宗货物运输转向水路或铁路运输。进一步加强连云港港煤炭、矿石、焦炭、粮食等大宗货物集疏港运输管理，港口的大宗货物中长距离运输原则上以铁路或水路为主。加强港铁合作，强化陇海线及中西部腹地市场开发，推动铁矿石、煤炭、有色矿、粮食等大宗散货“散改集”，进一步提高铁路运输比重。推

进连云港国家物流枢纽旗台作业区至上合组织国际物流园海河联运全封闭廊道工程、徐圩新区干散货输送栈桥项目一期工程、赣榆港区散粮长廊带式输送系统工程以及赣榆港区鑫海科技皮带机廊道工程等设施建设，短距离运输时优先采用封闭式皮带廊道或新能源车船。探索推广大宗固体废物公铁水协调联运模式。到 2025 年，连云港港利用铁路、水路、封闭式皮带廊道、新能源汽车集疏港大宗货物比例稳步增长。（牵头单位：市交通局、市发改委、港口控股集团；共同责任单位：市工信局、市生态环境局，赣榆区、徐圩新区）

（十五）加快海河联运发展。建设灌河港区燕尾港作业区海河联运中心。加强与苏北水网地区内河码头的合作，推动港口与内河沿线重点园区及大型工业企业合作，共同构筑海河联运货源体系，积极推动集装箱“公转水”业务。大力发展内河集装箱运输，构建经济高效的内河集装箱通道，积极开行内河集装箱航线。畅通苏北至连云港港内河集装箱示范航线，按照“五定”班轮运行模式，逐步扩大内河集装箱航线覆盖面，提升辐射带动苏鲁皖豫内陆地区的能力。到 2025 年，连云港内河集装箱“一港四线”格局进一步强化，集装箱航线实现“苏、鲁、豫、皖”内河港口全覆盖，淮安、徐州、蚌埠等重要港口力争实现“天天班”。鼓励内河集装箱航运企业规模化、集约化发展，形成 1—2 家龙头型内河集装箱航运企业。（牵头单位：市交通局、港口控股集团；共同责任单位：市发改委、市工信局、市水利局、连云港海事局、连云港

海关)

五、装备升级改造行动

(十六) 加强联运技术装备研发应用。鼓励多式联运经营主体与装备制造企业联动发展, 共同研发推广集装箱、商品车、冷链、危化品等专用运输车船及场站、码头、堆场装卸设备。推动空铁(公)联运集装器(板)、新型模块化运载工具、快速转运等装备设备研发和产业化应用。积极推动集装箱、标准化托盘(1200mm×1000mm)等标准化装载单元应用。(牵头单位: 市交通局、市工信局、港口控股集团; 共同责任单位: 市发改委、市商务局)

(十七) 提高技术装备绿色化智能化水平。积极推动新能源和清洁能源车船应用, 新建一艘5400马力纯电动拖轮, 加快推进纯电动、LNG动力内河船舶应用, 推动在港站枢纽规划建设充换电、加气等配套设施。在港区、厂区短途运输和固定线路运输等场景示范应用新能源重型卡车。持续深化绿色低碳港口建设, 加快推进港站枢纽绿色化、智能化改造, 推动场站、码头前沿装卸设备、水平运输车辆、堆场装卸机械等关键设备采用新能源、清洁能源和数转智改, 协同推进船舶和港口岸电设施建设, 深入推进船舶靠港使用岸电。(牵头单位: 市交通局、市工信局、港口控股集团; 共同责任单位: 市发改委、市生态环境局、市住建局、连云港海事局)

六、市场环境统一开放行动

(十八) 深化重点领域改革。推动交通运输、商务、海事、海关等部门多式联运政务数据安全有序开放。依托连云港自贸实验片区政策红利，深化大通关体制机制创新，推广“联动接卸、视同一港”，深入推进进口货物“船边直提”和出口货物“抵港直装”模式；推广中欧班列“保税+出口”集装箱混拼模式；推广陆海联运甩挂运输“车货一体通关”模式。依铁路运营企业申请开展铁路快速通关提高境内段铁路运输效率和便利化水平。积极参与国家和省级层面关于多式联运标准规则研究制定。（牵头单位：市交通局、市商务局、连云港海关；共同责任单位：市发改委、市市场监管局、连云港海事局、港口控股集团）

(十九) 规范重点领域和环节收费。提高多式联运成本竞争优势。规范地方铁路、专用铁路、铁路专用线、装卸、堆场收费，严格落实铁路专用线领域收费目录清单和公示制度，进一步降低使用成本。规范连云港港口装卸、港外堆场、检验检疫、船公司、船代、货代等收费。（牵头单位：市发改委、市市场监管局、市交通局；共同责任单位：市商务局、连云港海关）

七、完善政策保障体系

(二十) 加强组织领导。市推进运输结构调整联席会议统筹推进全市多式联运和运输结构调整工作，将目标任务细化分解到各县区和重点企业，研究制定相关政策措施，协调解决推进中遇到的重大问题。各县区人民政府要加强组织领导，按照“一县(区)一策、一港一策、一企一策”要求，推进运输结构调整工作进一

步落实健全责任体系，出台配套政策，制定责任清单，科学安排工作进度，确保按时保质完成各项任务。（牵头单位：市交通局、市发改委；共同责任单位：各县区、港口控股集团）

（二十一）完善财政等支持政策。积极争取国家和省级层面关于多式联运枢纽场站及集疏运体系建设、运输结构调整、中欧班列等支持政策。加大市级推动多式联运发展优化调整运输结构的支持政策力度，系统推进多式联运发展，引导运输结构进一步优化调整。（牵头单位：市交通局、市发改委、市财政局；共同责任单位：市水利局、港口控股集团）

（二十二）加强对重点项目资源保障。加大综合货运枢纽、中转分拨基地、铁路专用线、干支线航道网、封闭式皮带廊道等项目用地支持力度，优先安排新增建设用地指标，提高用地复合程度，盘活闲置交通用地资源。支持重点港区（作业区）、集疏港航道、铁路和公路等建设项目用海及岸线需求。对支撑多式联运发展、运输结构调整的规划和重点建设项目，开辟环评绿色通道，依法依规加快环评审查、审批。各县区在国土空间规划指导下组织编制港口集疏运航道、铁路及产业聚集区、物流园区和工矿企业支线航道、铁路专用线建设方案，优先安排用地指标。（牵头单位：市自然资源和规划局、市生态环境局、市交通局；共同责任单位：各县区，市发改委、港口控股集团）

（二十三）严格督导考评。积极争创运输结构调整示范市，建立工作动态督导考评机制，强化动态跟踪、分析评估、督导考

评。开展多式联运发展水平评价，定期通报全市多式联运和运输结构调整有关工作进展情况。加强对港口、物流园区、工矿等企业和相关部门的督导考评，确保责任落实到位；加强对多式联运和运输结构调整的监测分析，按季度总结形成工作情况报告，并填写《运输结构调整工作监测分析表》，于每季度结束后5个工作日内报市联席会议办公室。（牵头单位：市交通局、市发改委；共同责任单位：各县区、港口控股集团）

（二十四）强化政策宣传和舆论引导。充分利用新闻媒体，加大对多式联运和运输结构调整工作的宣传报道和政策解读等工作力度，加强正面引导，及时回应社会关切，为多式联运发展和运输结构调整工作营造良好舆论氛围。（牵头单位：市委宣传部、市交通局；共同责任单位：市发改委、港口控股集团）

- 附件：1. 2022 - 2025 年水路、铁路货运量目标任务分解表
2. 基础设施重点推进项目表（2022 - 2025 年）
3. 推进多式联运发展优化调整运输结构重点工作任务表

附件1

2022 – 2025年水路、铁路货运量目标任务分解表

单位：万吨

年份 运输方式	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	责任单位
水路货运量	2497	3210	3240	3270	3300	3330	市交通局、 港口控股集团
铁路货运量	5185	5210	5285	5360	5435	5510	港口控股集团

附件2

基础设施重点推进项目表（2022 – 2025年）

序号	项目名称	建设性质	建设规模	责任单位
一、铁路专用线项目				
1	连云港赣榆港区铁路专用线	新建	单线	赣榆区
2	国家东中西部区域合作示范区（徐圩新区）产业园区专用铁路	续建	单线	徐圩新区
3	连云港港徐圩港区铁路专用线	新建	单线	徐圩新区
4	连盐铁路赣榆港多式联运物流中心专用铁路	新建	单线	赣榆区
5	连云港经济技术开发区加工装配工业园区铁路专用线	续建	单线	经济开发区
二、干线航道项目				
1	宿连航道（京杭运河至盐河段）整治工程二期工程连云港段	改扩建	三级	市交通局，海州区、灌云县
2	宿连航道徐圩港区疏港航道	新建	三级	市交通局，海州区、灌云县、徐圩新区
三、综合货运枢纽项目				
1	连云港上合组织国际物流园多式联运中心项目	新建	/	市开发区
2	连云港港旗台作业区混矿中心工程	新建	1800	港口控股集团

序号	项目名称	建设性质	建设规模	责任单位
3	一带一路供应链基地（连云港）项目	新建	480	经济开发区
4	徐圩新区多式联运中心二期	新建	1154	徐圩新区
5	连盐铁路赣榆港多式联运物流中心	新建	246	赣榆区
6	赣榆临港综合物流园区柘汪物流中心二期	改扩建	267	赣榆区
7	徐圩港区二港池建材物流转运区多功能仓库及堆场工程	新建	204	徐圩新区
四、多式联运换装设备项目				
1	徐圩新区干散货输送栈桥项目一期工程	续建	长度约为8.1km，建设8座转运站，建设管式带状输送机及全封闭式输送机	徐圩新区
2	赣榆港区东防波堤管廊架延伸工程	新建	长约 1195m，新建管廊架北接东防波堤已建管廊架、南至6#液体散货泊位引桥根部	赣榆区
3	连云港国家物流枢纽旗台作业区至上合组织国际物流园海河联运全封闭廊道工程	续建	长约12km，从主体港区旗台作业区30万吨级矿石码头引出，穿越后云台山，再高架至上合组织国际物流园堆场	港口控股集团
4	连云港港赣榆港区散粮长廊带式输送系统工程	新建	全长约6.5km，新建一条由连云港港赣榆港区粮油码头工程码头引堤根部至临港粮油产业园后方赣榆北站处的散粮带式输送系统	港口控股集团

附件3

推进多式联运发展优化调整运输结构 重点工作任务表

序号	类别	工作任务	实施单位
一、打造多式联运通道网络			
1	铁水联运	开行至徐州、西安、郑州、巩义、蚌埠、兰州等方向水铁联运线路6条	港口控股集团
2	江海河联运	开行至淮安等方向江海河联运示范线路1条	港口控股集团
3	中欧（亚）班列	开行至土耳其、中亚五国、乌兰巴托、塔什干、东盟、西亚中欧（亚）班列线路7条	港口控股集团
二、优化集装箱还箱点布局			
4	还箱点	积极推进外贸船公司，在内陆场站、内河驳点设立还箱点1个	港口控股集团、市交通局
三、加强联运技术装备研发应用			
5	铁路箱	加大35吨敞顶箱推广使用力度	港口控股集团
		探索建立以45英尺内陆标准箱为载体的内贸多式联运体系	市交通局、港口控股集团
6	船舶	新建一艘5400马力纯电动拖轮	港口控股集团
四、培育多式联运市场主体			
7	多式联运经营人	培育形成2个以上全程负责、一体化服务的龙头骨干多式联运经营人	市交通局
五、信息化建设			
8	信息平台	连云港港口大数据中心项目	港口控股集团
		蓝宝星球多式联运项目	港口控股集团

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委，市法院，市检察院，连云港警备区。

连云港市人民政府办公室

2022年9月7日印发